

**DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE N. 46/2023**

**Oggetto: DETERMINAZIONI IN MERITO AL SERVIZIO ASSOCIATO DI RISCOSSIONE COATTIVA E PRE-COATTIVA PER GLI ENTI LOCALI DELLA VALLE D'AOSTA DELLE ENTRATE TRIBUTARIE E PATRIMONIALI, DELLE SANZIONI AL CODICE DELLA STRADA NONCHÉ DELLE ENTRATE DERIVANTI DA LEGGI E REGOLAMENTI**

In Aosta, l'anno 2023, il giorno diciotto (18) del mese di luglio, alle ore 9:00, presso la sede del CELVA, sita ad Aosta in Piazza Narbonne n. 16, si sono riuniti i componenti del Consiglio di Amministrazione, convocati dal Presidente Alex Micheletto, con comunicazione scritta del 14 luglio 2023, prot. n. 1295, ai sensi dell'articolo 29 dello Statuto.

Risultano presenti i signori consiglieri:

Micheletto Alex                                  Presidente  
Borbey Ronny  
Brunod Alex  
Chapellu Wanda  
Petey Loredana

Assume la presidenza della seduta il Presidente del CELVA, signor Alex Micheletto.

Assiste alla seduta la responsabile CELVA e CPEL, signora Sara Pinet.

Svolge le funzioni di segretaria verbalizzante la signora Alessandra Vuillermin dell'ufficio Organi istituzionali.

Verificata la regolarità della convocazione, constatato il numero legale degli intervenuti, si procede alla trattazione della deliberazione in oggetto.

Il Presidente Alex Micheletto illustra la deliberazione di cui all'oggetto.

### **1. Esigenza del Consorzio**

Premesso che:

- l'articolo 4, comma 1, lettera d), della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6, recante "Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane" attribuisce al CELVA l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali relativi all'attività di riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie degli Enti Locali e supporto al servizio di accertamento e riscossione volontaria delle entrate;
- in data 17 luglio 2018, il Consiglio di Amministrazione del CELVA, con deliberazione n. 30/2018, ha approvato l'affidamento, per la durata di 5 anni, delle attività di riscossione coattiva per gli Enti Locali della Valle d'Aosta delle entrate tributarie e patrimoniali, delle sanzioni al Codice della strada nonché delle entrate derivanti da leggi e regolamenti all'Agenzia delle Entrate – Riscossione (ADER);
- in data 18 luglio 2023, l'Assemblea del CPEL, a seguito di confronto in merito all'assolvimento di quanto previsto all'articolo 4, comma 1, lettera d), della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6, ha richiesto al CELVA di valutare possibili soluzioni alternative rispetto al servizio offerto dall'Agenzia delle Entrate – Riscossione (ADER), con l'obiettivo di garantire una maggiore percentuale di riscosso rispetto a quanto rilevato con riferimento al periodo 2018-2022.

Per tali ragioni, si rende necessario procedere alle dovute determinazioni di cui all'oggetto.

### **2. Normative e provvedimenti del Consorzio**

- l'art. 1 del decreto-legge n. 193 del 2016, prevede, a decorrere dal 1° luglio 2017, lo scioglimento della società del Gruppo Equitalia e l'attribuzione dell'esercizio delle funzioni relative alla riscossione nazionale all'Agenzia delle entrate ed in particolare all'ente pubblico economico, ente strumentale dell'Agenzia delle entrate, denominato "Agenzia delle entrate – Riscossione";
- l'art. 2 del decreto-legge n. 193 del 2016, così come sostituito dall'art. 35 del decreto-legge n. 50 del 2017, dispone al comma 2 che, a decorrere dal 1° luglio 2017, gli enti locali possono deliberare di affidare al soggetto preposto alla riscossione nazionale le attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie e delle società da essi partecipate;
- è successivamente intervenuto l'articolo 1, comma 15, L. n. 234/2021 che ha sostituito l'articolo 17 del D.Lgs 13 aprile 1999, n. 112 in materia di oneri di funzionamento del servizio nazionale della riscossione, cancellando l'istituto dell'aggio e definendo in misura particolarmente limitata gli oneri a carico degli Enti (fra cui i Comuni) diversi dagli enti centrali, che si avvalgono dell'agente della

riscossione ADER;

- l'articolo 4, comma 1, lettera d), della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6, recante "Nuova disciplina dell'esercizio associato di funzioni e servizi comunali e soppressione delle Comunità montane" attribuisce al CELVA l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali relativi all'attività di riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie degli enti locali e supporto al servizio di accertamento e riscossione volontaria delle entrate;
- l'articolo 16, comma 1, lettera e), della citata L.R. 6/2014, affida alle Unités des Communes valdôtaines l'esercizio obbligatorio del servizio di accertamento e riscossione volontaria delle entrate tributarie;
- il CELVA si qualifica ex lege, ai sensi dell'articolo 4, comma 1, lettera d), della L.R. 6/2014 quale ente per il tramite del quale gli Enti Locali della Valle d'Aosta esercitano in forma unitaria associata l'attività di riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie;
- lo Statuto dispone che il CELVA, quale società cooperativa, possa stipulare specifici accordi o convenzioni con gli enti locali singoli o riuniti e comunque con organismi analoghi nazionali o comunitari, al fine di esplicitare la propria funzione di supporto alle attività amministrative e di perseguire gli scopi stabiliti;
- lo Statuto dispone che la società cooperativa sia retta e disciplinata secondo il principio della mutualità, senza fini di speculazione privata, e che essa svolga la propria attività mutualistica con l'obiettivo di garantire agli organismi soci la rappresentanza e la tutela degli interessi morali ed economici, nonché l'erogazione di servizi e mezzi tecnici per l'esercizio della loro attività, a condizioni più vantaggiose rispetto al mercato;
- lo Statuto dispone che il CELVA espliciti funzioni di rappresentanza, di assistenza e di tutela degli organismi soci, con particolare riguardo alla promozione e allo sviluppo degli enti locali valdostani, e svolga le funzioni espressamente attribuitele dalla legge, nel rispetto di quanto stabilito dalla normativa nazionale e regionale in materia di società a partecipazione pubblica;
- l'art. 5 dello Statuto prevede che il CELVA presti agli enti soci ogni forma di assistenza e consulenza, anche attraverso servizi, con particolare riguardo al settore contrattuale, amministrativo, contabile, legale, sindacale, organizzativo, economico e tecnico;
- in data 11 agosto 2016, è stata perfezionata, con sottoscrizione digitale, la convenzione quadro tra CELVA e i Comuni della Valle d'Aosta per l'esercizio in forma associata delle funzioni e dei servizi comunali da svolgere in ambito territoriale regionale per il tramite del Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta, ai sensi dell'articolo 4 della legge regionale 5 agosto 2014, n. 6;
- in data 7 aprile 2017, è stata perfezionata, con sottoscrizione digitale, la convenzione tra il Consorzio degli enti locali della Valle d'Aosta, le Unités des Communes Valdôtaines e il Consorzio dei Comuni della Valle d'Aosta – Bacino imbrifero Montano (BIM) per l'adesione ai servizi esercitati

in forma associata;

- in data 28 dicembre 2017, il Consiglio di Amministrazione del CELVA, con propria deliberazione n. 66/2017, ha approvato l'avvio di una procedura di gara pubblica per l'affidamento, in concessione, del servizio di gestione della riscossione coattiva delle entrate patrimoniali e tributarie degli Enti Locali della Valle d'Aosta;
- in data 3 aprile 2018 sono scaduti i termini per l'eventuale impugnazione del bando di gara e dei relativi allegati e, a quella data, non è pervenuta alcuna notifica in tal senso;
- in data 24 aprile 2018, il Responsabile unico del procedimento, con propria determinazione, prendendo atto che entro il termine stabilito dalla procedura di gara non è pervenuta alcuna offerta, ha determinato di dichiarare la gara deserta;
- In data 8 maggio 2018 il Consiglio di amministrazione del CELVA ha fornito l'indicazione di procedere con una trattativa diretta con l'ente di diritto pubblico previsto dall'art. 1 del decreto-legge n. 193 del 2016, Agenzia delle Entrate - Riscossione (ADER);
- In data 17 luglio 2018, verificata la disponibilità con l'Agenzia stessa, il Consiglio di Amministrazione del CELVA, con deliberazione n. 30/2018, ha approvato l'affidamento, per 5 anni, delle attività di riscossione coattiva per gli Enti Locali della Valle d'Aosta delle entrate tributarie e patrimoniali, delle sanzioni al Codice della strada nonché delle entrate derivanti da leggi e regolamenti all'ADER;
- lo Statuto del CELVA dispone che l'adozione della presente deliberazione sia di competenza del Consiglio di Amministrazione.

### 3. Istruttoria

- il CELVA ha svolto tutti gli approfondimenti normativi necessari per definire la soluzione più opportuna per gli Enti Locali della Valle d'Aosta;
- l'articolo 1 del D.L. n. 193/2016 ha soppresso le attività di riscossione delle società del gruppo Equitalia ed istituito, al suo posto, l'ente pubblico economico, denominato «Agenzia delle entrate-Riscossione» (anche, sinteticamente, 'ADER'), che assumeva la qualifica di agente della riscossione (unico nazionale), competente anche a svolgere *le attività di riscossione delle entrate tributarie o patrimoniali delle amministrazioni locali*, comma 3);
- l'articolo 2 della stessa legge, al comma 2, prevede altresì che a decorrere dal 1° luglio 2017, le amministrazioni locali di cui all'articolo 1, comma 3, possono deliberare di affidare al soggetto preposto alla riscossione nazionale le attività di riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate tributarie o patrimoniali proprie;
- in ragione di tali norme, ancora pienamente in vigore, viene prevista, in alternativa a quanto previsto dal citato articolo 52, D.Lgs. n. 446/1997, la possibilità per le amministrazioni locali di affidare direttamente con propria deliberazione le attività di riscossione alla Agenzia delle entrate-Riscossione, appunto quale (nuovo) soggetto preposto alla riscossione nazionale;

- a far data dall'avvio del servizio da parte di ADER, si è giunti ad uno stato di fatto del servizio di riscossione coattiva negli Enti Locali della Valle d'Aosta in cui la quasi totalità dei Comuni (il 98%) ha aderito e utilizza in via esclusiva ADER;
- il servizio, nella maggior parte dei casi, è svolto per tutte le entrate tributarie e patrimoniali (IMU – TARI – SII), nonché per le entrate derivanti da regolamenti dell'Ente e, in alcuni casi, anche per le entrate minori quali le sanzioni al Codice della strada;
- l'esito del monitoraggio dell'attività di riscossione coattiva, effettuata da parte degli Enti Locali valdostani tramite l'Agenzia delle Entrate Riscossione, effettuato dal CELVA e reso disponibile indica che il riepilogo dell'attività 2018 – 2022 porta il dato seguente: al 31 dicembre 2022 è rilevato un riscosso del 23% rispetto al totale richiesto ed una percentuale del 77% ancora da riscuotere;
- in data 17 febbraio 2023 i consulenti legali del CELVA hanno redatto un parere *ad hoc* nel quale è stato chiarito che la scelta di proseguire nel rapporto con ADER appare, non solo legittima, ma anche la più lineare e facilmente percorribile sotto il profilo motivazionale e dell'economia procedimentale;
- in data 18 luglio 2023, l'Assemblea del CPEL ha richiesto al CELVA di valutare possibili soluzioni alternative rispetto ai servizi offerti dall'Agenzia delle Entrate – Riscossione (ADER), con l'obiettivo di garantire una maggiore percentuale di riscosso rispetto a quanto rilevato con riferimento al periodo 2018-2022;
- al fine di garantire la copertura del servizio per il periodo necessario ad individuare un eventuale nuovo soggetto incaricato della gestione associata del servizio di riscossione coattiva per gli Enti Locali della Valle d'Aosta, il CELVA ha verificato la disponibilità dell'Agenzia delle entrate Riscossione ad offrire, per ulteriori 12 mesi, la gestione delle attività di riscossione coattiva e, in via eventuale, di riscossione pre-coattiva per gli Enti Locali della Valle d'Aosta delle entrate tributarie e patrimoniali, delle sanzioni al Codice della strada, nonché delle entrate derivanti da leggi e regolamenti;
- l'affidamento di tali attività all'ente di diritto pubblico previsto dall'art. 1 del decreto-legge n. 193 del 2016, Agenzia delle entrate – Riscossione, soggetto pubblico a cui sono affidate dalla legge altresì le funzioni pubbliche della riscossione, data la struttura normativa ed organizzativa esistente, fornisce le garanzie di imparzialità e di trasparenza della Pubblica Amministrazione, tenuto conto dello stringente controllo pubblico a cui tale Ente è altresì assoggettato alla luce di quanto disciplinato dall'art. 1 del decreto-legge n. 193 del 2016 ed al tempo stesso consente di utilizzare lo strumento del ruolo e tutte le conseguenti procedure codificate dalla legge per l'esecuzione forzata, peraltro in grado di assicurare il corretto espletamento della riscossione coattiva delle entrate anche per le somme di minore entità.

#### **4. Oneri finanziari**

- per il CELVA non sono previsti oneri finanziari;
- per gli Enti Locali gli oneri finanziari e le spese relative all'attività di riscossione coattiva sono quelli riconosciuti dall'articolo 17 del d.lgs. n. 112/1999, come sostituito dall'articolo 1, comma 15, L. n. 234/2021, agli agenti della riscossione, confermati anche in favore dell'Agenzia delle entrate-Riscossione e gli oneri finanziari e le spese relative (ii) all'attività di riscossione pre-coattiva sono quelli analiticamente indicati, per ciascuna specifica prestazione, riconducibile al detto servizio, all'allegato 3 della "Convenzione per la gestione dell'attività di riscossione" applicata da Agenzia delle entrate – Riscossione.

Il Consiglio di Amministrazione, proceduto alla votazione nelle forme previste dallo Statuto, con voti favorevoli n. 5, contrari n. 0, astenuti n. 0;

#### **DELIBERA**

1. di approvare i punti espressi in premessa da 1 a 4 che sono parte sostanziale ed integrante del presente deliberato;
2. di individuare, per ulteriori 12 mesi a decorrere dalla data di approvazione della presente deliberazione, quale soggetto incaricato della gestione associata del servizio di riscossione coattiva per gli Enti Locali della Valle d'Aosta delle entrate tributarie e patrimoniali, delle sanzioni al Codice della strada, nonché delle entrate derivanti da leggi e regolamenti, per le motivazioni indicate in premessa, alle quali espressamente si rinvia, il soggetto pubblico al quale è attribuita la funzione pubblica della riscossione nazionale "Agenzia delle entrate – Riscossione", ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli articoli 1 e 2-bis del decreto-legge n. 193 del 2016, convertito in legge con modificazioni dall'art. 1 della legge n. 225 del 2016, riconoscendo e prendendo atto che la stessa attività sarà regolata dalle norme di legge e regolamentari in materia ed in particolare dal Decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 602, dal Decreto Legislativo 26 febbraio 1999, n. 46, dal Decreto Legislativo 13 aprile 1999, n. 112 e dalle altre norme che disciplinano l'attività di riscossione coattiva a mezzo ruolo; non risultando pertanto, in tale ipotesi necessaria la stipulazione della Convenzione e risultando sufficiente ai fini dell'affidamento l'assunzione della relativa deliberazione;
3. di individuare, per ulteriori 12 mesi a decorrere dalla data di approvazione della presente deliberazione, quale soggetto incaricato, per quanto di propria competenza, in via eventuale e facoltativa, con deliberazione rimessa alla competenza degli Enti Locali interessati, della gestione associata del servizio di riscossione pre-coattiva per gli Enti Locali della Valle d'Aosta di tutte o di determinate tipologie di entrate, riconoscendo e prendendo atto che in tale caso le attività affidate

- saranno regolate dalla “Convenzione per la gestione dell’attività di riscossione” applicata da Agenzia delle entrate - Riscossione, allegata al presente atto a farne parte integrante ed essenziale;
4. di dare atto che le spese relative alle attività oggetto della presente deliberazione sono direttamente sostenute dagli Enti Locali della Valle d’Aosta, quali oneri di riscossione riconosciuti dall’articolo 17 del D.Lgs. n. 112/1999, come sostituito dall’articolo 1, comma 15, L. n. 234/2021 e, nel caso di affidamento della riscossione pre-coattiva, all’allegato 3 della “Convenzione per la gestione dell’attività di riscossione” applicata da Agenzia delle entrate – Riscossione;
  5. di stabilire che il CELVA continuerà a coordinare gli aspetti organizzativi ai fini dell’adesione ai servizi offerti dall’Agenzia delle entrate – Riscossione da parte degli Enti Locali della Valle d’Aosta;
  6. di stabilire che la nuova adesione o la prosecuzione del servizio offerto dall’Agenzia delle entrate – Riscossione da parte di ogni Ente Locale della Valle d’Aosta deve essere formalizzata tramite apposita deliberazione;
  7. di stabilire che il CELVA continuerà ad effettuare, di concerto ed in coordinamento organizzativo con gli Enti Locali, una costante azione di monitoraggio dell’andamento dell’attività di riscossione;
  8. di stabilire che in caso di rilevazione o di segnalazione di una gestione dell’attività non adeguata alle esigenze degli enti locali della Valle d’Aosta, ove la rilevata inadeguatezza abbia natura grave o non episodica e persistente e l’Agenzia, evocata formalmente a tale fine, non abbia provveduto a garantire l’adeguatezza del servizio, il Consiglio di amministrazione del CELVA potrà deliberare la cessazione dell’attività di riscossione coattiva da parte dell’Agenzia delle entrate – Riscossione, provvedendo alla revoca della presente deliberazione;
  9. di stabilire che, ove l’inadeguatezza riguardi solo alcuno degli Enti Locali interessati, il Consiglio di Amministrazione del CELVA potrà, sussistendone le condizioni di cui al punto precedente e su richiesta e di concerto con l’Ente direttamente interessato, deliberare la cessazione dell’attività di riscossione coattiva da parte dell’Agenzia delle entrate – Riscossione in via parziale e con riferimento all’Ente per il quale sia stata rilevata e sia persistita l’inadeguatezza del servizio medesimo;
  10. di incaricare la Responsabile CELVA e CPEL dell’attuazione della presente deliberazione e di ogni altro adempimento per la sua corretta esecuzione;
  11. di trasmettere opportuna comunicazione agli Enti Locali della Valle d’Aosta.

**Il Presidente**

Alex Micheletto